

長門市議会・文教産業常任委員会

委員長 南野 信郎 殿

文教産業委員

先野 正宏

平成 29 年度文教産業常任委員会・行政視察報告

1. 視察日程及び視察目的

視察目的

11 月 7 日(火)14:00 から 16:00 まで

(1)大分県・竹田市・・・・・・・・竹田式湯治の取り組みについて

11 月 8 日(水)13:30 から 15:00 まで

(2)福岡県・久留米市・・・・・・・・久留米まち旅博覧会事業について

11 月 9 日(木)10:00 から 12:00

(3)福岡県・古賀市・・・・・・・・全小・中学校での 2 学期制実施について

2. 視察研修内容

(1)大分県・竹田市・・・・・・・・竹田式湯治の取り組みについて

(竹田市の概要)

竹田市の人口は 27 年国勢調査では 26,534 人で、世帯数は、10.110 世帯です。

総面積は 477.7 平方 K メートルです。

位置・他勢

大分県の南西部に位置し、くじゅう連山、阿蘇外輪山、祖母山麓に囲まれた地にあります。東は豊後大野市と大分市、西は熊本県、南は宮崎県、北は九重町と由布市（庄内町）に接しています。また、河川では大野川の源流を有しており、一日に数万トンの湧出量ともいわれる湧水郡を誇る水と緑があふれる自然豊かな地域です。

山々から湧き出る豊かな名水は、全国的にも知られ、下流域の多くの人々の生活を支えています。市では、こうした大自然の恵みを活かした農業や観光が基幹産業となっています。

産業

広大肥沃な大地や豊かな草資源、夏季冷涼な気象条件を活かした農業と、自然だけでなく歴史や文化にも触れ合える観光が盛んです。農業は米を中心に、大分県の特産品であるカボスや椎茸、トマトやスイートコーンといった野菜、サフランをはじめとする花き、肉用の豊後牛などを生産しています。

観光では、岡城跡、武家屋敷、瀧廉太郎記念館などの史跡や文化財、絶え間なくこんこんと湧き出る竹田湧水群や白水の滝などの名水、さらには日本一の炭酸泉といわれる長湯温泉、開放感あふれる雄大な久住高原が訪れた人たちを魅了しています。中でも久住の花公園は、大分県を代表する観光施設として知られています。

竹田式湯治の取り組みについて

目的の要旨

竹田市は、全国屈指の炭酸泉「長湯温泉」をはじめ「七里田温泉」や「赤川温泉」、城下町の「竹田温泉」など市内各地に個性的な温泉をもつ温泉都市である。

近年、日本中で健康志向が強まっていて、温泉の効能も注目されているが、温泉療養に医療保険を適用することは、これまで専門機関への働きかけをおこなっているが、未だ実現していない。

そこで、単に医学的なアプローチを続けるだけでなく、竹田市の独自施策として、国民が温泉療養を体験し、その効果を実感できる環境（受け皿）づくりを推進することにより、竹田市の温泉療養地としての位置づけを明確にし、温泉を活用した予防医学を推進するとともに、自然治癒能力（免疫力）を高めるという気運を作り出すことが重要と考える。この取組みを通じ、温泉療養文化（現代版湯治）を竹田市から全国に発信し、貴重な地域資源である温泉を活用した地域活性化を推進する。

竹田市のすごいところ

1、農村回帰宣言都市を掲げ少子高齢化、過疎化対策を推進し地域おこし協力隊を全国で一番多い45

名召集した。平成26年8名、27年13名、28年12名、29年12名

移住定住の成果は29年6月15日現在で170世帯で320人もいる。

2、関藍に通じる個性的な温泉地の形成を図り平成元年からドイツとの国際交流を図り、予防医療と観光振

興を図っている。

竹田式の日本初の温泉療養保険制度を23年から入湯税を財源に、予防医療と健康づくりの為

対象宿泊施設期間中3泊以上宿泊した場合1泊につき500円を支給、14日上限としている。

対象立寄入浴施設利用分保険適用、1回の利用について200円が保険適応される。1宿泊につき2回まで
が上限。

歩く体験、岡城址散策、城下町散策、サイクリング、くじゅう花公園を歩けば100円適応

している。

この竹田式保険適応により土曜、日曜がお客でいっぱいになった。

土日が多く泊まれないため、平日もお客が多くなってきている。そのため多くの雇用も生まれてきている。

竹田市の国保3年間の実績でも、23年度の高血圧治療者の推移、糖尿病治療者の推移も減少傾向にある。

温泉施設の1つ御前湯は今年7月、厚生労働省の温泉利用型健康増進施設に九州で唯一認定された。一定の温泉療法を受けると、自宅からの往復交通費や施設利用料について所得税の医療費控除が受けられる。

温泉利用指導者の配置がこの施設の認定要件になる。また、拠点施設の整備も必要となる。

問題点

長門市で保険適応を考えてほしいが、保険適応は湯量の豊富な大分だから出来るのだと思った。

また、温泉利用指導員がいないと保険適応は出来ないと言われた。今後はこの育成の話など含めた一般質問をしたい。また、温泉利用型健康増進施設も必要となる。竹田市では29年に地方創世整備交付金を活用し、ケアハウスを作るようになっているが財源の問題もある。

長門市では温泉5名等があるが、温泉資源を生かした活用を今後考えてほしいと思う。

(2) 福岡県・久留米市・ 久留米まち旅博覧会事業について

久留米市の概要

(概 要) 福岡県久留米市の人口は29年4月1日現在、306,211人で世帯数132,122世帯で、面積は229.96平方Kメートルです。

久留米市は、九州一の大河「筑後川」が北東部から西部にかけて貫流し、東部には屏風のように切り立つ耳納連山があり、広大で肥沃な筑後平野とともに緑豊かで美しい自然景観を誇っています。本市は、明治22年に全国30市とともに日本で初めて市制を施行し、人口24,750人の市としてスタートしました。その後、度重なる合併により市域が拡大し、平成17年2月の田主丸町、北野町、城島町、三瀧町との合併で、人口30万人を超える新・久留米市が誕生しました。また、平成20年4月に、九州では県庁所在地以外で唯一の中核市となりました。

産業

平成22年国勢調査による産業別従事者数は、総数140,299人のうち、第1次産業従事者は、7,999人(5.7%)、第2次産業従事者は26,392人(18.8%)、第3次産業従事者は99,026人(70.6%)となっています。久留米市は、全国トップレベルの医師数と医療機関が集積した高度医療都市であり、最先端のがんワクチン研究などバイオ産業の集積も進んでいます。また、農業産出額が全国トップクラスと福岡県内最大の農業生産都市でもあります。

(2) 福岡県・久留米市・ 久留米まち旅博覧会事業について

「久留米まち旅博覧会」、通称「まち旅」は、久留米とその近隣の市町に暮らす人々が手作りした、地元ならではの「体験交流型」の旅プランです。

その道の「通」がご案内する「まち旅」は、キャンセル待ちも出るほど毎回大好評！今回も、ここでしかできない 80 種類の体験が待っています！

昨年大人気でした「バックヤードツアー in JR 久留米駅」や「世界のプリヂストン社長室から社食まで特別な社会科見学」などに加え新規の企画 23 プログラムが登場します。久留米市と近隣の市町（大川市・小郡市・うきは市・大刀洗町・大木町）の秋を満喫する体験交流型の観光プログラム、久留米まち旅博覧会が 10 月 1 日から 11 月 30 日まで開催されています。

久留米まち旅博覧会事業についてすごいところ

久留米の店主さんが連携して、NPO 団体を立ち上げ独自の企画を 100 から 150 以上考え、今年は 10 月 1 日から 11 月 30 日まで実施し 79 のイベントを実施した。その中でも 30 種類のイベントの企画が大当たりしている。

久留米市は観光が進んでいなかったため、泊は福岡市の方が多かったが、久留米旅博覧会事業が出来て泊も増えてきた。秋は久留米旅博覧会事業でやっているが単価が安いいため観光につなげにくいので、いつでも街旅でカバーしている。いつでも街旅とは地元で暮らす人々が、普段から慣れ親しんだ地域の宝物（自然や農業、伝統工芸、歴史遺産、食文化）で、自らが訪れる人をもてなす手作りの旅プラン久留米旅博覧会。その街旅の中から、1 年を通していつでも楽しめるプログラムの事です。

この事業は 10 年前からやっているが、最初は商店同士で喧々諤々あったそうだが今では店主がどこも仲が良く連携してやっているそうだ。

また、久留米を楽しむ最強パスポートも発行していた。500 円が 4 枚セットになっていてお店の値段よりも安く食事ができるそうだ。

問題点

長門市でも商店事態が連携し久留米市のようにやるのは大変苦労しそうに思った。喧々諤々やって 10 年かかったと久留米市は聞いたが地元商店街でもこれが出来なければ前には進まない。

最強パスポートもいい案だが、商店同士の協力が必要である。

(3) 福岡県・古賀市・ 全小・中学校での 2 学期制実施について

古賀市の概要

古賀市の人口は 29 年 4 月 1 日現在 58,540 人で、世帯数は、24,517 世帯です。

総面積は 42,07 平方 K メートルです。

九州北部に位置する福岡県古賀市。

平成 9 年（1997 年）糟屋郡古賀町が市制施行し、古賀市となりました。

海や山の自然に恵まれ、また九州最大の都市「福岡市」に近接しているため、経済、流通、交通の面でも豊かな生活環境が整っています。

江戸時代、古賀市には「唐津街道」が通っており、現在の町川原に『青柳宿』と呼ばれる宿場があるなど、古賀市は昔から交通の要所となっていました。

産業 3 部門別就業者数

国税調査によると総数は 27 年、28,091 で第一次産業が 567 人、第二次産業が 6,810 人、第三次産業が 19,810 人、分類不能の産業が 904 人である。

おもな産物は、アマ王【いちご】スイーツコーン、山見晩ネーブルである。

(3) 福岡県・古賀市・ 全小・中学校での 2 学期制実施について

日本一通わせたい学校目指してを目指して 2 学期制の導入を考えた。

二学期制導入の意義

教育改革の 1 つとして、特色のある学校の創造「学校が変わる」
時間的、精神的ゆとりの中で教育活動を展開し教育効果をあげるため。

平成 14 年から二学期制の導入について検討に入り、15 年青柳小学校から先導的実践協力校として二学期制を試行。

16 年に古賀市全小中学校 2 学期制施行導入を実施。

17 年に古賀市全小中学校 2 学期制施行導入 2 年目。

18 年から二学期制実施予定

現在まで実施している。

二学期制の成果と課題

成果・年間を通じたゆとりのある教育活動の実施が出来る。

7 月と 12 月のあわたしさを軽減など。

授業時数の確保

7 月末、12 月末に、基礎・基本のための学力補充が無理なくでき、学習内容の定着、学力向上につながっている。

生徒指導の充実長いスパンで生徒を観察し指導ができる。

個人懇談を 2 回実施できる。

評価の充実

3 学期制では 2 から 3 単元のみ評価せざるを得なかった音楽・図工工作・家庭科等は、2 学期制により 4 か月から 5 か月の豊富な資料やデータを軸に、確かな評価ができるようになった。

課題

長期休業が前半期にあるため、学期の区切りがつきにくい。

保護者への周知(通知表が 2 回になる)

冬休みの個人懇談が少ないので参加者を増やすこと。

学習した成果・問題点

小学校の運動会を5月にしているため最初は保護者のためらいはあったが、現在は慣れてきているようだ。2学期制になって前期後記の規制になったが、ゆとりが先生や生徒にもあるため学力も伸びている。

前期の夏休み期間に保護者の家庭訪問を行い個人相談ができることで保護者や生徒の不安は解消できているようだ。

学力が低下するという意見には、学校の年間指導計画も変わらないのでその心配もないし、休みの時間内に補充の事業や学習も出来るそうです。

2学期制の導入が素晴らしいなら、全国展開を教育委員会がやっていると思うが、課題については担当課はないような話であったがおかしく感じた。

他の珍しい施策

こしぼねタイムの実施(授業中集中力を上げるため)

・腰骨を立てた姿勢で学習することで、集中力や持続性を養い、自ら考え、行動できる主体性を育てる。
中学校の制服のリユース(再利用)をしていた。面白い施策ではあると思った。

長門市全小中学校で取り組むならかなり早くから取り組まなければならないと思った。

古賀市でも15年前に初めて話があり14年前に試行して今に至っている。

検証や問題について生徒や保護者、教育委員会の賛同がなければ難しいと思った。

以上